

Департамент образования Белгородской области

Предписание
об устранении выявленных нарушений

«28» декабря 2018 года

№ 289-п

В результате проверки по контролю (надзору) в сфере образования (федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования), проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 23 ноября 2018 года № 3012 в период с 03 декабря 2018 года по 28 декабря 2018 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Быковская основная общеобразовательная школа Яковлевского района Белгородской области» (далее – МБОУ «Быковская ООШ»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 декабря 2018 года № 281-з):

1. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности, пункт 2.4 устава МБОУ «Быковская ООШ» (утвержден приказом управления образования администрации муниципального района «Яковлевский район» от 19 мая 2017 года № 418), определяет, что основной вид деятельности учреждения – образовательная деятельность по образовательным программам начального общего и основного общего образования, в то время как в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 12 марта 2014 года серия 31Л01 № 0000930, регистрационный № 6111, указаны следующие уровни образования: дошкольное образование, начальное образование, основное общее образование.

2. Локальный нормативный акт «Положение о сайте МБОУ «Быковская ООШ» (утвержден приказом директора от 01 сентября 2018 года № 120), разработан в соответствии с Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, являющимся документом прямого действия.

3. Локальный нормативный акт «Положение о деятельности психолого-медико-педагогическом консилиума МБОУ «Быковская ООШ»

(утвержден приказом директора от 01 сентября 2018 года № 120), не учитывает участников образовательных отношений – воспитанников дошкольных групп МБОУ «Быковская ООШ».

4. В нарушение пункта 14 Приказа Минобрнауки России от 22 января 2014 года 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», в соответствии с которым прием заявлений в первый класс основного общего и среднего общего образования для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года локальный нормативный акт «Правила приема на обучение по общеобразовательным программам начального общего и основного общего образования МБОУ «Быковская ООШ» предусматривает только начало приема заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории.

5. Локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений МБОУ «Быковская ООШ» (утвержден приказом директора от 01 сентября 2018 года № 120), регламентирует создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, при отсутствии в учреждении совершеннолетних обучающихся.

6. В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами, в МБОУ «Быковская ООШ» данный локальный нормативный акт не разработан.

7. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

8. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Быковская ООШ»:

- разработаны должностные инструкции: классного руководителя, учителя физики, учителя химии, учителя основ безопасности жизнедеятельности, учителя технологии, учителя по физической культуре, учителя информатики, заместителя директора (дошкольные группы), заместителя директора по административно-хозяйственной части, рабочего по стирке и ремонту спецодежды дошкольных групп, подсобного рабочего дошкольных групп, повара дошкольных групп, заведующего хозяйством дошкольных групп, музыкального руководителя дошкольных групп, рабочего по комплексному обслуживанию зданий и сооружений, лаборанта бассейна при отсутствии в штатном расписании соответствующих должностей (утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115);

- должностные инструкции воспитателя содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее или среднее профессиональное образование без предъявления к стажу педагогической работы, утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115);

- должностные инструкции учителя содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее или среднее профессиональное образование без предъявления к стажу педагогической работы, утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115);

- должностные инструкции заместителя директора (дошкольные группы) содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование и стаж работы не менее 5 лет на педагогических и руководящих должностях, утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115);

- должностные инструкции учителя-логопеда содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее логопедическое образование

без предъявления к стажу работы, утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115);

- разработанные должностные инструкции: заместителя директора по административно-хозяйственной части, рабочего по комплексному обслуживанию зданий и сооружений, подсобного рабочего, водителя автомобиля, дворника, повара (утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115), содержат ссылку на Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» при отсутствии в данном документе соответствующих должностей;

- разработанные должностные инструкции библиотекаря (утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115), содержат ссылку на Приказ Министерства здравоохранения социального развития Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 448н «О внесении изменения в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» при отсутствии в данном документе соответствующей должности;

- в должностной инструкции водителя автомобиля (утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115) требования к квалификации работника не предусматривают обязательное наличие у последнего непрерывного стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее года, отсутствие в течение года административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения, которые установлены пунктом 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177;

- должностные инструкции педагога-психолога содержат требования к квалификации соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Педагогика и психология» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Педагогика и психология» без предъявления требований к стажу работы, утверждены приказом директора от 01 сентября 2018 года № 115), однако ссылка на данный нормативный правовой акт в инструкции отсутствует.

9. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность), аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в МБОУ «Быковская ООШ» в 2018 году аттестационная комиссия не создана.

10. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в представлениях МБОУ «Быковская ООШ» в аттестационную комиссию в 2017 году на педагогических работников Турчиной С.В. по должности воспитатель, Малаховой Г.С., Рагозиной Н.В. по должности учитель отсутствует дата заключения по этим должностям трудового договора.

11. В нарушение пункта 17 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115, в учреждении ведется книга учета и записи выданных аттестатов об основном общем образовании, похвальных листов, тогда как должна быть книга регистрации выданных документов об образовании. Кроме того, указанная книга содержит сведения, не предусмотренные пунктом 18 Порядка заполнения: место рождения, год поступления, награждение похвальным листом.

12. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- в учреждении не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников;
- отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения, воспитателей и классных руководителей);

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе;

- директором учреждения не определяются приоритетные задачи учреждения для реализации в новом учебном году; не издаются приказы о сроках и теме предстоящего контроля, не устанавливается срок предоставления итоговых материалов по осуществлению внутриучрежденческого контроля.

13. В учреждении отсутствуют документы, подтверждающие выполнение первоочередных, неотложных мероприятий по укреплению антитеррористической защиты и снижению уязвимости объекта, указанных в предложениях комиссии Паспорта безопасности МБОУ «Быковская ООШ»: по усилению инженерно-технической укреплённости, по усилению оснащённости объекта техническими средствами охраны, по общей безопасности объекта.

14. В нарушение части 6 статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение образовательных программ в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования МБОУ «Быковская ООШ» (утверждена приказом директора от 30 августа 2014 года № 54) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «Детство» 2011 года под редакцией Т.И. Бабаевой, А.Г. Гогоберидзе, О.В. Солнцевой и др., не включенную в реестр примерных программ.

15. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования), учреждением не

осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по всем предметам учебного плана на уровне начального общего и основного общего образования.

16. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2016-2017 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе (приказ директора учреждения от 31 мая 2018 года № 43, протокол педагогического совета учреждения от 31 мая 2018 года № 6) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

17. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ на официальном сайте МБОУ «Быковская ООШ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://bykov.yarovo.ru>) не обновлена информация в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений:

- в подразделе «Руководство. Педагогический состав» не обновлена информация о заместителях руководителя учреждения;

- в подразделе «Информация для детей» содержится информация об экскурсиях на 2016 год;

- в подразделе «Безопасное детство» содержится информация о паспорте дорожной безопасности за 2014 год.

18. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28, статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ при принятии решения педагогическим советом о переводе обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования учреждения, а именно: принятие решения о переводе обучающихся на уровень основного общего образования на основании выводов по каждому обучающемуся о достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы, рассмотрения их характеристик. Итоговая оценка освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования не учитывает результаты всероссийских проверочных работ.

19. В нарушение пункта 19.10.1 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, пункта 18.3.1.1

федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования основные образовательные программы начального общего и основного общего образования МБОУ «Быковская ООШ» не содержат календарный учебный график на уровнях начального общего и основного общего образования.

20. В нарушение пункта 12.7 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования» основной образовательной программы начального общего образования МБОУ «Быковская ООШ» не запланированы такие результаты освоения учебного предмета «Физическая культура», как подготовка к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.
2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 28 июня 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин